



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de punere în aplicare a unei cooperări consolidate în ceea ce privește instituirea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei pentru 2026 și 2027
COM(2026) 20 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/96/11.03.2026,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de punere în aplicare a unei cooperări consolidate în ceea ce privește instituirea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei pentru 2026 și 2027 - COM(2026) 20 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

- (1) Consideră, în acord cu Ministerul Finanțelor și Ministerul de Externe, că România are interesul ca sprijinul acordat Ucrainei să fie organizat la nivelul Uniunii Europene, prin mecanisme comunitare, și nu prin soluții fragmentate sau interguvernamentale;
Menținerea cadrului comunitar asigură unitatea Uniunii Europene, previzibilitatea deciziilor și protejarea intereselor statelor membre de dimensiune medie, inclusiv ale României.
- (2) Apreciază obiectivul prezentei propuneri – acela de a asigura continuitatea sprijinului financiar al Uniunii Europene pentru Ucraina, considerat un element esențial pentru securitatea regională și solidaritatea europeană;
- (3) Susține, în acord cu Ministerul Finanțelor și Ministerul Afacerilor Externe, următoarele observații și rezerve:
 - a) din perspectivă bugetară, finanțarea sprijinului acordat Ucrainei să nu afecteze politicile tradiționale, precum politica de coeziune și politica agricolă comună;
 - b) este vitală respectarea disciplinei bugetare, a plafoanelor stabilite prin Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2021–2027 și a Deciziei privind resursele proprii;
 - c) poziția României este una constructivă cu respectarea următoarelor principii și condiționalități:
 - i) caracterul limitat și temporar al ajustării CFM;
 - ii) transparența deplină privind impactul bugetar și riscurile asociate garanțiilor;
 - iii) absența impactului negativ asupra fondurilor de coeziune și agricultură. România consideră esențial ca această ajustare să nu creeze precedente care să afecteze negocierile viitorului CFM post-2027.

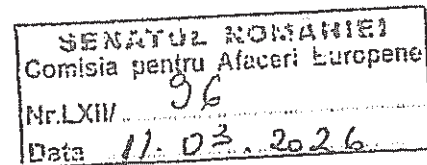
- (4) Subliniază importanța respectării depline de către Ucraina a criteriilor referitoare la funcționarea mecanismelor democratice, la statul de drept și la garantarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor aparținând minorităților, în conformitate cu angajamentele asumate la nivel european.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... martie 2026
Nr. ..



XXXVII | 316 | 12.03.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de punere în aplicare a unei cooperări consolidate în ceea ce privește instituirea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei pentru 2026 și 2027

COM (2026) 20 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de punere în aplicare a unei cooperări consolidate în ceea ce privește instituirea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei pentru 2026 și 2027, COM (2026) 20 final.

Dezbaterile au avut loc în cadrul ședinței din data de 10 martie a.c., la care a participat, din partea Ministerului Afacerilor Externe, doamna Clara Staicu, secretar de stat.

Au fost analizate punctele de vedere al Ministerul Afacerilor Externe, Ministerului de Finanțe și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate nu au formulat observații.

Descrierea documentului european:

Prin propunerea de regulament se instituie cadrul legal concret pentru împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei (Ukraine Support Loan) între 2026-2027, un mecanism prin care UE va acorda un împrumut de 90 de miliarde de euro. Aceste fonduri sunt dedicate asistenței macrofinanciare (30 miliarde) și întăririi capacităților industriale de apărare (60 miliarde). Rambursarea este programată după/condiționată de primirea Ucrainei a despăgubirilor de război de la statul agresor.

În scopul întăririi capacităților industriale de apărare, este format un grup de experți, cu reprezentanți ai Comisiei, Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE), statelor membre UE participante și ai statelor partenere. Ucraina este invitată la reuniunile grupului după caz. Acesta oferă sprijin prin consiliere privind produsele utilizate cu scopul apărării și privind metoda de implementare.

Documentul prevede se asemenea un set de condiționalități prealabile, legate de asigurarea mecanismelor democratice efective, precum și monitorizarea îndeplinirii condițiilor de către Comisie și SEAE. De asemenea, este prevăzută prezentarea de către Ucraina a unei strategii în materie de finanțare cu detalii despre nevoile de finanțare anual către Comisie.

Baza legală a împrumutului o reprezintă un Acord privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, conform prevederilor prevăzute la Capitolul V – Finanțarea și punerea în aplicare.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- propunerea de regulament se întemeiază pe articolul 212 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene;
- propunerea respectă subsidiaritatea conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- propunerea **nu respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- **consideră**, în acord cu Ministerul Finanțelor și Ministerul de Externe, că România are interesul ca sprijinul acordat Ucrainei să fie organizat la nivelul Uniunii Europene, prin mecanisme comunitare, și nu prin soluții fragmentate sau interguvernamentale;

Menținerea cadrului comunitar asigură unitatea Uniunii Europene, previzibilitatea deciziilor și protejarea intereselor statelor membre de dimensiune medie, inclusiv ale României.

- **apreciază** obiectivul prezentei propuneri – acela de a asigura continuitatea sprijinului financiar al Uniunii Europene pentru Ucraina, considerat un element esențial pentru securitatea regională și solidaritatea europeană.
- **susțin**, în acord cu Ministerul Finanțelor și Ministerul de Externe, următoarele observații și rezerve:

- din perspectivă bugetară, finanțarea sprijinului acordat Ucrainei să nu afecteze politicile tradiționale, precum politica de coeziune și politica agricolă comună;
- este vitală respectarea disciplinei bugetare, a plafoanelor stabilite prin Cadrul Financiar Multianual (CFM) 2021–2027 și a Deciziei privind resursele proprii;
- poziția României este una constructivă cu respectarea următoarelor principii și condiționalități:

1. caracterul limitat și temporar al ajustării CFM,

2. transparența deplină privind impactul bugetar și riscurile asociate garanțiilor,

3. absența impactului negativ asupra fondurilor de coeziune și agricultură. România consideră esențial ca această ajustare să nu creeze precedente care să afecteze negocierile viitorului CFM post-2027.

- subliniază importanța respectării depline de către Ucraina a criteriilor referitoare la funcționarea mecanismelor democratice, la statul de drept și la garantarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor aparținând minorităților, în conformitate cu angajamentele asumate la nivel european.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2026) 20 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Rodica CUȘNIR

Secretar,
Senator Andrei-Emih Dîrlău